

ANTONIO JOSÉ MARTÍNEZ LÓPEZ

# RÉGIMEN DISCIPLINARIO DEL SERVIDOR PÚBLICO

**Código Disciplinario Único  
Ley 200 de 1995**

**Regímenes disciplinarios especiales**

**DOCTRINA Y JURISPRUDENCIA**



EDICIONES LIBRERÍA DEL PROFESIONAL

## TABLA DE CONTENIDO

|                    |      |
|--------------------|------|
| PRÓLOGO .....      | XXIX |
| INTRODUCCIÓN ..... | XXXI |

## CÓDIGO DISCIPLINARIO

### I. PRINCIPIOS GENERALES

|   |    |
|---|----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....  | 1  |
| 2. PRINCIPIOS RECTORES .....  | 1  |
| 2.1. Titularidad de la potestad disciplinaria (art. 1º) .....                 | 1  |
| 2.2. Titularidad de la acción disciplinaria (art. 2º) .....                   | 2  |
| 2.3. Poder disciplinario preferente (art. 3º).....                            | 3  |
| 2.4. Principio de legalidad .....   | 4  |
| 2.5. Debido proceso (art. 5º) .....   | 4  |
| 2.6. Resolución de la duda .....  | 6  |
| 2.7. Reconocimiento de la dignidad humana (art. 7º) .....                     | 7  |
| 2.8. Presunción de inocencia (art. 8º) .....                                  | 8  |
| 2.9. Aplicación inmediata de la ley (art. 9º) .....                           | 8  |
| 2.10. Principio de gratuidad (art. 10).....                                   | 8  |
| 2.11. Cosa juzgada (art. 11).....   | 9  |
| 2.12. Principios de celeridad (art. 12).....                                  | 10 |
| 2.13. Finalidad del procedimiento(art. 13).....                               | 11 |
| 2.14. Culpabilidad (art. 14) .....  | 11 |
| 2.15. Favorabilidad (art. 15) .....   | 12 |
| 2.16. Igualdad ante la ley (art. 16) .....                                    | 14 |
| 2.17. Finalidades de la ley y de las sanciones disciplinarias (art. 17) ..... | 15 |
| 2.18. Prevalencia de los principios rectores (art. 18).....                   | 16 |
| 2.19. Tipicidad .....   | 18 |

|  |    |
|--|----|
| 2.20. Antijuridicidad .....                                    | 19 |
| 2.21. Exclusión de analogía .....                              | 20 |
| 2.22. Conocimiento de la ley .....                             | 20 |
| 2.23. Principio de contradicción .....                         | 21 |
| 2.24. Reformatio in pejus .....                                | 22 |
| 2.25. Principios rectores en el proyecto de Código Penal ..... | 24 |
| 2.25.1. El principio de culpabilidad en el proyecto .....      | 24 |
| 2.25.2. Normas rectoras de la ley penal colombiana .....       | 26 |
| 2.25.3. Elementos subjetivos del tipo .....                    | 27 |
| 2.25.4. Ausencia de responsabilidad .....                      | 28 |

## II. LA LEY DISCIPLINARIA

|  |    |
|--|----|
| 1. APLICACIÓN EN EL ESPACIO .....              | 29 |
| 2. APLICACIÓN EN EL TIEMPO .....               | 29 |
| 3. DESTINATARIOS DE LA LEY DISCIPLINARIA ..... | 29 |
| 4. AUTORES .....                               | 30 |
| 5. CONCURSO DE FALTAS DISCIPLINARIAS .....     | 31 |
| 6. JUSTIFICACIÓN DE LA CONDUCTA .....          | 32 |

## III. FALTAS DISCIPLINARIAS

|  |    |
|--|----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....   | 35 |
| 2. CALIFICACIÓN DE LAS FALTAS DISCIPLINARIAS .....                         | 35 |
| 3. FALTAS GRAVÍSIMAS .....   | 36 |
| 3.1. Indebido provecho patrimonial .....                                   | 37 |
| 3.2. Obstaculizar la función judicial o la disciplinaria .....             | 38 |
| 3.3. Denegación de justicia y omisión de denuncia .....                    | 39 |
| 3.4. Incremento patrimonial no justificado .....                           | 40 |
| 3.5. Graves abusos de autoridad .....                                      | 41 |
| 3.6. Constreñir a respaldar causa política .....                           | 42 |
| 3.7. Destinación de recursos humanos y materiales a causas políticas ..... | 42 |
| 3.8. Abandono injustificado del cargo o servicio .....                     | 43 |
| 3.9. Publicación o utilización de secretos oficiales .....                 | 44 |
| 3.10. Violar las normas sobre inhabilidades e incompatibilidades .....     | 45 |

|  |    |
|--|----|
| 4. CAUSALES DE MALA CONDUCTA .....   | 45 |
| 5. CRITERIOS PARA DETERMINAR LA GRAVEDAD DE LA FALTA DISCIPLINARIA .....       | 46 |
| 5.1. Grado de culpabilidad .....   | 47 |
| 5.2. Grado de perturbación del servicio .....                                  | 47 |
| 5.3. Naturaleza del servicio .....   | 48 |
| 5.4. Falta de consideración con los administrados .....                        | 48 |
| 5.5. Reiteración de la conducta .....  | 48 |
| 5.6. Jerarquía y mando del servidor público en la respectiva institución ..... | 49 |
| 5.7. Naturaleza y efectos de la falta .....                                    | 49 |
| 5.8. Modalidades y circunstancias de la falta .....                            | 50 |
| 5.9. Motivos determinantes (aparte c, ordinal 7, artículo 27) .....            | 51 |
| 5.10. Diligencia y eficiencia en el desempeño del cargo .....                  | 51 |
| 5.11. La inducción de superior .....   | 52 |
| 5.12. Confesión de la falta .....  | 52 |
| 5.13. Resarcir o compensar los daños causados con la falta .....               | 52 |
| 5.14. Ofuscación imprevisible .....  | 53 |

**IV. SANCIONES DISCIPLINARIAS**

|   |    |
|---|----|
| 1. CLASIFICACIÓN GENÉRICA .....   | 55 |
| 2. SANCIONES PRINCIPALES Y ACCESORIAS .....                               | 55 |
| 3. SANCIÓN PARA FALTAS GRAVÍSIMAS .....                                   | 57 |
| 4. SANCIÓN DE LAS FALTAS GRAVES .....                                     | 59 |
| 5. SANCIÓN DE LAS FALTAS LEVES .....                                      | 60 |
| 6. CRITERIOS PARA APLICAR Y HACER EFECTIVA LA SANCIÓN DISCIPLINARIA ..... | 60 |
| 6.1. Amonestación .....   | 60 |
| 6.2. Indexación .....   | 60 |
| 6.3. Multa y descuentos por suspensión provisional .....                  | 60 |
| 6.4. Pago de multa por descuentos periódicos .....                        | 61 |
| 6.5. Escala de la sanciones de multa y suspensión .....                   | 61 |
| 6.6. Destinación de la multa .....  | 61 |
| 6.7. Pago directo o coactivo de la multa .....                            | 61 |
| 7. OTRAS SANCIONES DISCIPLINARIAS .....                                   | 61 |
| 8. SANCIONES ACCESORIAS .....   | 62 |
| 8.1. Inhabilidad para ejercer funciones públicas .....                    | 62 |

|  |    |
|--|----|
| 8.2. Reparación de perjuicios materiales ..... | 64 |
| 8.3. Exclusión de la carrera.....              | 65 |
| 9. REGISTRO DE SANCIONES DISCIPLINARIAS .....  | 65 |

## V. PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN Y SANCIÓN DISCIPLINARIAS

|  |    |
|--|----|
| 1. PRESCRIPCIÓN DE LA ACCIÓN .....                       | 67 |
| 2. PRESCRIPCIÓN DE LA SANCIÓN .....                      | 68 |
| 3. PRESCRIPCIÓN PARA MIEMBROS DE LA FUERZA PÚBLICA ..... | 69 |
| 4. PRESCRIPCIÓN DE VARIAS ACCIONES .....                 | 69 |
| 5. RENUNCIA Y OFICIOSIDAD .....                          | 69 |

## VI. DERECHOS, DEBERES, PROHIBICIONES, INCOMPATIBILIDADES E INHABILIDADES

|  |    |
|--|----|
| 1. GARANTÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA .....  | 71 |
| 1.1. Legalidad .....   | 71 |
| 1.2. Honradez .....  | 72 |
| 1.3. Lealtad .....   | 72 |
| 1.4. Imparcialidad .....   | 72 |
| 1.5. Eficiencia .....  | 73 |
| 2. DEFINICIÓN DE FALTA DISCIPLINARIA .....   | 73 |
| 3. DERECHOS DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS (ART. 39) .....                             | 74 |
| 4. DEBERES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS (ART. 40).....                               | 74 |
| 4.1. Información general .....   | 77 |
| 4.2. Deberes y principios rectores de la función pública .....                     | 77 |
| 4.2.1. Principio de igualdad .....   | 78 |
| 4.2.2. Principio de moralidad.....   | 78 |
| 4.2.3. Principios de eficacia y celeridad .....                                    | 78 |
| 4.2.4. Principio de lealtad .....  | 78 |
| 4.3. Deber de informar sobre incremento patrimonial (ordinal<br>20, art. 40) ..... | 79 |
| 4.4. Deber de llamamiento en garantía (ordinal 26, art. 40 C.D.U.) .....           | 79 |
| 4.5. Deber de publicar contratos administrativos y licitaciones<br>desiertas ..... | 80 |
| 5. PROHIBICIONES A SERVIDORES PÚBLICOS .....                                       | 80 |
| 5.1. Aprovechar el cargo para solicitar o recibir beneficio indebido.....          | 84 |

|  |    |
|--|----|
| 5.2. Utilizar personas ajenas a la respectiva entidad .....  | 84 |
| 5.3. Aceptación ilegal de cargos, honores y recompensas .....  | 84 |
| 5.4. Aceptar o solicitar comisiones por adquisición de bienes y servicios .....                                    | 85 |
| 5.5. Ocupación o utilización indebidas de oficinas o edificios públicos .  | 85 |
| 5.6. Violencia, maltrato, injuria y calumnia .....   | 86 |
| 5.7. Denegación o perturbación del servicio .....  | 86 |
| 5.8. Participar en huelgas, paros, suspensión o disminución de actividades .....                                   | 87 |
| 5.9. Denegación del derecho de petición .....  | 88 |
| 5.10. Consumo de estupefacientes .....   | 89 |
| 5.11. Realizar actos contra la moral y buenas costumbres .....   | 89 |
| 5.12. Constituir relaciones jurídicas incompatibles con el cargo o función .....                                   | 89 |
| 5.13. Incumplimiento de obligaciones civiles, laborales, comerciales y de familia .....                            | 90 |
| 5.14. Prohibición de intervención en política .....  | 90 |
| 5.15. Omisión o mentira en informaciones relacionadas con requisitos del cargo, carrera, promoción o ascenso ..... | 91 |
| 5.16. Causar daño o pérdida de bienes, elementos, expedientes o documentos .....                                   | 92 |
| 5.17. Ejercer cargos incompatibles, o percibir más de una asignación oficial .....                                 | 92 |
| 5.18. Abusos de autoridad con subalternos .....  | 93 |
| 5.19. Recibir o hacer pagos indebidos o efectuar avances prohibidos  | 94 |
| 5.19.1. Ordenar pago de servicios no prestados .....   | 94 |
| 5.19.2. Percibir remuneración por servicios no prestados .....   | 94 |
| 5.19.3. Efectuar avances prohibidos .....  | 94 |
| 5.20. Incompatibilidad en la compra y venta de bienes oficiales .....  | 95 |
| 5.21. Abuso de autoridad por coacción indebida sobre servidores públicos .....                                     | 95 |
| 5.22. Elección, nombramiento o posesión ilegales .....   | 96 |
| 5.23. Desconocimiento de decisiones de instancia superior .....  | 96 |
| 5.24. Permitir gestiones ilegales o actuaciones no autorizadas .....   | 97 |
| 5.25. Asesoramiento ilegal .....   | 98 |

|  |     |
|--|-----|
| 5.26. Injuria o calumnia en acto oficial .....   | 98  |
| 5.27. Incumplir decisiones judiciales, administrativas o policivas .....   | 99  |
| 5.28. Suministrar informaciones sin autorización legal .....   | 99  |
| 5.29. Solicitar u obtener préstamos o garantías sin autorización de superior .....   | 100 |
| 5.30. Solicitar o recibir beneficios indebidos .....   | 101 |
| 5.31. Gestionar indebidamente en asuntos de su cargo .....   | 101 |
| 5.32. Violación del régimen de inhabilidades .....   | 101 |
| 5.33. Otras prohibiciones .....  | 102 |
| 6. INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES .....  | 102 |
| 6.1. Información general .....   | 103 |
| 6.2. Otras inhabilidades .....   | 105 |
| 6.2.1. Inhabilidad por condena penal .....   | 105 |
| 6.2.2. Inhabilidades por interdicción judicial, sanción disciplinaria o penal o suspensión o exclusión de una profesión .. | 107 |
| 6.2.2.1. Inhabilidad por interdicción judicial .....   | 107 |
| 6.2.2.2. Inhabilidad por sanción disciplinaria o penal .....   | 108 |
| 6.2.2.3. Inhabilidad por suspensión o exclusión en el ejercicio de una profesión .....                                     | 108 |
| 6.2.3. Inhabilidad por incapacidad física o mental .....   | 108 |
| 6.2.4. Inhabilidad por aportación de documentación falsa u. ocultación de información .....                                | 109 |
| 6.3. Otras incompatibilidades .....  | 109 |
| 6.3.1. Incompatibilidades para gobernadores, alcaldes, concejales y miembros de juntas administradoras locales .....       | 109 |
| 6.3.2. Incompatibilidad entre el tiempo destinado a la función pública y el dedicado a otras actividades .....             | 110 |
| 6.3.3. Incompatibilidad en ventas públicas, subastas o por ministerio de la ley .....                                      | 111 |
| 6.3.4. Incompatibilidad por pluralidad de cargos públicos .....  | 111 |
| 6.3.5. Inhabilidad electoral .....   | 112 |
| 6.3.5.1. Inhabilidad por desempeño anterior de cargos públicos .....   | 112 |
| 6.3.5.2. Inhabilidad por exclusión de la profesión o interdicción en el ejercicio de cargos públicos ..                    | 112 |

|   |     |
|---|-----|
| 6.4. Extensión de inhabilidades, incompatibilidades e impedimentos (art. 45).....                                 | 112 |
| 7. CONFLICTO DE INTERESES .....   | 113 |
| 8. RÉGIMEN LEGAL DE INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES ESPECIALES .....   | 113 |
| 8.1. Presidente de la República. Artículo 197 de la C.N. ....   | 113 |
| 8.2. Vicepresidente de la República. Artículo 202 (inciso 6) y 204 de la C.N. ....                                | 113 |
| 8.3. Alcalde Mayor de Santafè de Bogotá. Decreto 1421 de 1993. ....   | 113 |
| 8.4. Alcaldes municipales. Leyes 136 y 177 de 1994. ....  | 114 |
| 8.5. Gobernador. Artículo 303 de la C.N. y normas legales que desarrollan el mandato constitucional. ....         | 114 |
| 8.6. Contralor General. Artículo 267 de la C.N. ....  | 114 |
| 8.7. Contralor municipal. Ley 136 de 1994. ....   | 114 |
| 8.8. Rama judicial. Ley 270 de 1996. ....   | 114 |
| 8.9. Fiscalía General de la Nación. Decreto Ley 2699 de 1991. ....  | 114 |
| 8.10. Procuraduría General de la Nación. Ley 201 de 1995. ....  | 114 |
| 8.11. Congresistas. Artículos 179, 180, 181 y 182 de la C.N.; Ley 5 de 1992. ....                                 | 114 |
| 8.12. Diputados y concejales. Artículos 293, 303 y 312 de la C.N.; Leyes 136 y 177 de 1994. ....                  | 114 |
| 8.13. Concejales de Distrito Capital de Santafè de Bogotá. Decreto 1421 de 1993. ....                             | 114 |
| 8.14. Incompatibilidades para contratar. Artículo 127 de la C.N.; Ley 78 de 1986; Ley 80 de 1993. ....            | 114 |
| 8.15. Incompatibilidades en relación con la actividad partidista. Artículo 127 de la C.N. y Ley 136 de 1994. .... | 114 |

## VII. EL PROCESO DISCIPLINARIO

|   |     |
|---|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....                              | 115 |
| 2. ACCIÓN DISCIPLINARIA .....                             | 115 |
| 2.1. Naturaleza de la acción disciplinaria (art. 46)..... | 117 |
| 2.2. Oficiosidad y preferencia (art. 47) .....            | 117 |
| 2.2.1. Iniciación de la acción disciplinaria .....        | 117 |
| 2.2.2. Función disciplinaria preferente .....             | 118 |
| 2.3. Control disciplinario interno (arts. 48 y 49).....   | 119 |

|   |     |
|---|-----|
| 2.4. Obligación de denunciar faltas disciplinarias (art. 50) .....      | 119 |
| 2.5. Servidor público no obligado a denunciar (art. 51) .....           | 120 |
| 2.6. Sanción para testigo renuente (art. 52).....                       | 120 |
| 2.7. Desvinculación del servicio y acción disciplinaria (art. 53) ..... | 121 |
| 2.8. Cesación de procedimiento (art. 54).....                           | 121 |
| 2.9. Jurisprudencia. ....   | 122 |

### VIII. COMPETENCIA

|   |     |
|---|-----|
| 1. FACTORES DETERMINANTES (ART. 55) .....   | 125 |
| 2. COMPETENCIA POR LA CALIDAD DEL SUJETO DISCIPLINABLE .....                                    | 126 |
| 2.1. Competencia para investigar .....  | 126 |
| 2.2. Competencia para sancionar .....   | 126 |
| 2.2.1. Faltas leves .....   | 126 |
| 2.2.2. Faltas graves y gravísimas .....   | 126 |
| 3. COMPETENCIA EN RAZÓN DE CONEXIDAD Y ACUMULACIÓN .....  | 126 |
| 3.1. Concurso de faltas disciplinarias .....  | 127 |
| 3.2. Concurso de personas .....   | 127 |
| 4. COMPETENCIA EN RAZÓN DEL FACTOR TERRITORIAL (ART. 59).....                                   | 127 |
| 5. COMPETENCIA PREFERENTE .....   | 127 |
| 6. COMPETENCIAS EXCLUSIVAS .....  | 128 |
| 6.1. Competencia exclusiva del Congreso .....   | 128 |
| 6.2. Competencia exclusiva de la Corte Suprema de Justicia .....                                | 128 |
| 6.3. Competencia privativa del Consejo de Estado .....  | 129 |
| 6.4. Competencia exclusiva del Procurador General de la Nación .....                            | 129 |
| 7. COMPETENCIA EN RÉGIMENES ESPECIALES .....  | 130 |
| 7.1. Rama Judicial .....  | 130 |
| 7.1.1. Sala Jurisdiccional Disciplinaria del Consejo Superior de la Judicatura .....            | 130 |
| 7.1.2. Salas Jurisdiccionales disciplinarias de los consejos seccionales de la Judicatura ..... | 130 |
| 7.1.3. Superiores inmediatos de empleados judiciales .....                                      | 130 |
| 7.1.4. Cosa juzgada en materia disciplinaria judicial .....                                     | 131 |
| 8. RÉGIMEN DISCIPLINARIO DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN .....                              | 131 |
| 8.1. Fiscal General de la Nación .....  | 131 |

|  |     |
|--|-----|
| 8.2. Funcionarios judiciales de la Fiscalía .....                | 131 |
| 8.3. Funcionarios y empleados no judiciales de la Fiscalía ..... | 131 |
| 9. PERSONAL DE LAS FUERZAS ARMADAS .....                         | 132 |
| 10. COLISIÓN DE COMPETENCIAS .....                               | 132 |

## IX. IMPEDIMENTOS Y RECUSACIONES

### X. SUJETOS PROCESALES

|   |     |
|---|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....  | 138 |
| 2. MINISTERIO PÚBLICO .....   | 138 |
| 3. CALIDAD DE DISCIPLINADO .....  | 139 |
| 4. DERECHOS DEL DISCIPLINADO (ART. 73) .....  | 139 |
| 5. PETICIÓN DE PRUEBAS Y VERSIÓN VOLUNTARIA EN LA INDAGACIÓN.<br>PRELIMINAR (ART. 74) ..... | 141 |

### XI. ACTUACIÓN PROCESAL

|  |     |
|--|-----|
| 1. PRINCIPIOS QUE RIGEN LA ACTUACIÓN PROCESAL .....        | 145 |
| 2. PRINCIPIO DE ECONOMÍA (ART. 76) .....                   | 145 |
| 2.1. Trámites o etapas no contempladas en la ley .....     | 146 |
| 2.2. Agilidad del proceso .....                            | 146 |
| 2.3. Documentos y formalidades necesarios .....            | 146 |
| 2.4. Decisiones inhibitorias .....                         | 146 |
| 2.5. Saneamiento de nulidades .....                        | 147 |
| 2.6. Mecanización de actuaciones procesales .....          | 147 |
| 3. PRINCIPIO DE IMPARCIALIDAD (ART. 77) .....              | 148 |
| 3.1. Fin del proceso disciplinario .....                   | 148 |
| 3.2. Acceso a la investigación .....                       | 148 |
| 3.3. Motivación de las decisiones .....                    | 148 |
| 3.4. Principio de cosa juzgada .....                       | 149 |
| 3.5. Impugnación de las decisiones disciplinarias .....    | 149 |
| 3.6. Hechos y circunstancias que se deben investigar ..... | 149 |
| 4. PRINCIPIO DE DIRECCIÓN (ART. 78) .....                  | 149 |
| 5. PRINCIPIO DE PUBLICIDAD (ART. 79) .....                 | 150 |
| 6. PRINCIPIO DE CONTRADICCIÓN (ART. 80) .....              | 150 |

|  |     |
|--|-----|
| 7. REQUISITOS FORMALES DE LA ACTUACIÓN (ART. 81) ..... | 152 |
| 8. ADUCCIÓN DE DOCUMENTOS (ART. 82) .....              | 152 |

## XII. NOTIFICACIONES

|  |     |
|--|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....                             | 156 |
| 2. PROVIDENCIAS QUE SE NOTIFICAN (ART. 84) .....         | 156 |
| 3. NOTIFICACIÓN PERSONAL (ART. 85) .....                 | 157 |
| 4. NOTIFICACIÓN EN ESTRADOS (ART. 86) .....              | 157 |
| 5. NOTIFICACIÓN POR EDICTO (ARTS. 87 y 88) .....         | 158 |
| 6. NOTIFICACIÓN POR CONDUCTA CONCLUYENTE (ART. 89) ..... | 158 |
| 7. NOTIFICACIÓN POR COMISIÓN (ART. 90) .....             | 158 |

## XIII. AUTOS Y FALLOS

|  |     |
|--|-----|
| 1. CLASES DE PROVIDENCIAS DISCIPLINARIAS .....                         | 161 |
| 1.1. Fallos .....  | 161 |
| 1.2. Autos interlocutorios .....                                       | 161 |
| 1.3. Autos de sustanciación .....                                      | 162 |
| 2. AUTO DE CARGOS .....  | 162 |
| 2.1. Síntesis de los hechos que dieron origen a la investigación ..... | 163 |
| 2.2. Individualización personal y funcional del disciplinado .....     | 163 |
| 2.3. Síntesis de la prueba recaudada .....                             | 163 |
| 2.4. Proceso de adecuación típica .....                                | 163 |
| 2.5. Calificación provisional de la naturaleza de la falta .....       | 163 |
| 2.6. Separación de cargos .....  | 164 |
| 2.7. Responsabilidad disciplinaria .....                               | 164 |
| 3. REDACCIÓN DE LOS FALLOS .....                                       | 164 |
| 3.1. Síntesis de los cargos .....                                      | 164 |
| 3.2. Síntesis de la prueba .....                                       | 165 |
| 3.3. Resumen de las alegaciones .....                                  | 165 |
| 3.4. Análisis probatorio .....   | 165 |
| 3.5. Determinación específica de cargos probados .....                 | 165 |
| 3.6. Determinación de la naturaleza de la falta y sanción .....        | 165 |
| 3.7. Decisión .....  | 166 |
| 3.8. Pago por salarios dejados de percibir .....                       | 166 |

|   |     |
|---|-----|
| 4. EJECUCIÓN DE LA SANCIÓN DISCIPLINARIA (ART. 94) .....                            | 166 |
| 5. FALLOS DE LA PROCURADURÍA – EJECUCIÓN DE MULTAS Y COMUNICACIONES (ART. 95) ..... | 167 |
| 5.1. Fallos de la procuraduría y de los personeros .....                            | 167 |
| 5.2. Ejecución de la sanción de multa .....   | 167 |
| 5.3. Comunicaciones .....   | 167 |

#### **XIV. RECURSOS**

|  |     |
|--|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....   | 171 |
| 2. CLASES DE RECURSOS (ART. 96) .....  | 172 |
| 3. TIEMPO OPORTUNO PARA INTERPONER Y SUSTENTAR EL RECURSO (ART. 97) ....         | 172 |
| 4. EJECUTORIA DE LAS PROVIDENCIAS (ART. 98) .....                                | 172 |
| 5. RECURSO DE REPOSICIÓN .....   | 173 |
| 5.1. Procedencia (art. 99) .....   | 173 |
| 5.2. Trámite (art. 100) .....  | 173 |
| 5.3. Inimpugnabilidad de la decisión que resuelve la reposición (art. 101) ..... | 173 |
| 6. RECURSO DE APELACIÓN (ARTS. 102 y 103) .....                                  | 174 |
| 7. SUSTENTACIÓN DE LOS RECURSOS (ART. 104) .....                                 | 176 |
| 8. RECURSO DE QUEJA (ARTS. 105 y 106) .....                                      | 176 |
| 9. CORRECCIÓN DE ERRORES (ART. 107) .....  | 176 |
| 10. DESISTIMIENTO DE LOS RECURSOS (ART. 108) .....                               | 177 |

#### **XV. CONSULTA DE LOS FALLOS DISCIPLINARIOS**

|   |     |
|---|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....                | 179 |
| 2. FIRMEZA DEL FALLO CONSULTADO .....       | 180 |
| 3. PETICIÓN DE CONFIRMACIÓN DEL FALLO ..... | 180 |

#### **XVI. REVOCATORIA DIRECTA DE LOS FALLOS**

#### **XVII. SUSPENSIÓN PROVISIONAL DEL DISCIPLINADO**

#### **XVIII. PRUEBAS**

|  |     |
|--|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....               | 190 |
| 2. NECESIDAD DE LA PRUEBA (ART. 117) ..... | 190 |

|   |     |
|---|-----|
| 3. PRUEBA PARA SANCIONAR (ART. 118) .....                     | 190 |
| 4. DERECHO Y OPORTUNIDAD DE PEDIR PRUEBAS (ART. 119).....     | 191 |
| 5. MEDIOS DE PRUEBA ADMISIBLES (ART. 120).....                | 191 |
| 6. PRÁCTICA DE PRUEBAS (ART. 121) .....                       | 192 |
| 7. VALORACIÓN DE LA PRUEBA (ART. 122) .....                   | 193 |
| 8. PRUEBA Y MEDIOS TÉCNICOS (ART. 123) .....                  | 194 |
| 9. PRUEBA TRASLADADA (ART. 124).....                          | 194 |
| 10. PRÁCTICA DE PRUEBAS EN EL EXTERIOR (ART. 125).....        | 194 |
| 11. ASEGURAMIENTO DE LA PRUEBA (ART. 126) .....               | 194 |
| 12. APOYO TÉCNICO PARA LA PRÁCTICA DE PRUEBAS (ART. 127)..... | 195 |
| 13. INEXISTENCIA DE LA PRUEBA (ART. 128) .....                | 195 |
| 14. INSPECCIÓN ADMINISTRATIVA (ART. 129) .....                | 196 |
| 15. CONTROVERSIAS DE LA PRUEBA (ART. 130).....                | 196 |

### XIX. NULIDADES

|  |     |
|--|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....   | 197 |
| 2. INCOMPETENCIA PARA FALLAR EL PROCESO DISCIPLINARIO .....                                  | 198 |
| 3. NULIDAD POR VIOLACIÓN DEL DERECHO DE DEFENSA .....  | 198 |
| 4. NULIDAD POR IRREGULARIDADES EN LA FORMULACIÓN DE CARGOS .....                             | 199 |
| 4.1. Falta de motivación.....  | 199 |
| 4.2. Motivación inadecuada .....   | 199 |
| 4.3. Motivación contradictoria .....   | 200 |
| 4.4. Otros errores sustanciales en el auto de cargos .....                                   | 200 |
| 5. IRREGULARIDADES SUSTANCIALES QUE AFECTAN EL DEBIDO PROCESO<br>(ORDINAL 4º, ART. 131)..... | 200 |
| 6. DECLARACIÓN DE NULIDAD (ARTS. 132 Y 133) .....  | 200 |
| 7. NULIDAD DE AUTOS (ART. 134) .....   | 201 |

### XX. INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA

|   |     |
|---|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....  | 203 |
| 2. FUNCIONES JURISDICCIONALES DEL PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN<br>(ART. 135) ..... | 204 |

## XXI. INDAGACIÓN PRELIMINAR

|   |     |
|---|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....                                    | 206 |
| 2. FINES DE LA INDAGACIÓN PRELIMINAR (ART. 139) .....           | 206 |
| 3. PRUEBAS EN LA INDAGACIÓN PRELIMINAR (ART. 140) .....         | 206 |
| 4. DURACIÓN DE LA INDAGACIÓN PRELIMINAR (ARTS. 141 y 142) ..... | 207 |
| 5. HECHOS CONEXOS .....   | 207 |
| 6. TÉRMINO DE LA INDAGACIÓN PRELIMINAR (ART. 141) .....         | 207 |
| 7. INDAGACIÓN PRELIMINAR POR COMISIÓN (ART. 143) .....          | 208 |

## XXII. INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA

|  |     |
|--|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....   | 210 |
| 2. DECISIÓN DE APERTURA DE INVESTIGACIÓN (ART. 144) .....                    | 211 |
| 3. INFORME SOBRE APERTURA DE LA INVESTIGACIÓN DISCIPLINARIA (ART. 145). .... | 211 |
| 4. TÉRMINOS PARA REALIZAR LA INVESTIGACIÓN (ART. 146) .....                  | 211 |
| 4.1. Faltas graves .....   | 212 |
| 4.2. Faltas gravísimas .....   | 212 |
| 4.3. Concurso de faltas disciplinarias .....                                 | 212 |
| 4.4. Términos en el procedimiento verbal .....                               | 212 |
| 5. ARCHIVO PROVISIONAL DE LA INVESTIGACIÓN .....                             | 212 |
| 6. EXPOSICIÓN DEL DISCIPLINADO (ART. 147) .....                              | 213 |

## XXIII. EVALUACIÓN

|  |     |
|--|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....   | 215 |
| 2. REQUISITOS SUSTANCIALES PARA FORMULACIÓN DE CARGOS (ART. 150) ..... | 216 |
| 3. ARCHIVO DEFINITIVO (ART. 151) .....                                 | 216 |
| 4. APELACIÓN DEL AUTO DE ARCHIVO (ART. 151) .....                      | 217 |

## XXIV. DESCARGOS

|  |     |
|--|-----|
| 1. INFORMACIÓN GENERAL .....                                 | 219 |
| 2. TÉRMINO PROBATORIO (ART. 153) .....                       | 220 |
| 3. JUZGAMIENTO EN AUSENCIA DEL DISCIPLINADO (ART. 154) ..... | 221 |
| 4. TÉRMINO PARA PROFERIR FALLO (ART. 155) .....              | 221 |
| 5. PRUEBAS ANTES DEL FALLO (ART. 156) .....                  | 221 |

|   |     |
|---|-----|
| 6. OBSERVACIÓN FINAL SOBRE TÉRMINOS ..... | 221 |
| 7. FALLO DISCIPLINARIO .....              | 222 |

### XXV. SEGUNDA INSTANCIA

|   |     |
|---|-----|
| 1. COMPETENCIA EN LA SEGUNDA INSTANCIA .....          | 223 |
| 2. TÉRMINOS EN LA SEGUNDA INSTANCIA .....             | 223 |
| 3. PRELACIÓN EN LOS FALLOS DE SEGUNDA INSTANCIA ..... | 224 |
| 4. PRUEBAS EN LA SEGUNDA INSTANCIA .....              | 224 |
| 5. COMPETENCIA DEL SUPERIOR .....                     | 224 |

### XXVI. PROCEDIMIENTOS DISCIPLINARIOS ESPECIALES

|  |     |
|--|-----|
| 1. APLICACIÓN .....                          | 227 |
| 2. COMPETENCIA .....                         | 227 |
| 3. PROCEDIMIENTO .....                       | 227 |
| 3.1. Certeza de la falta .....               | 227 |
| 3.2. Citación para audiencia (art. 161)..... | 228 |
| 3.3. Petición de pruebas (art. 162).....     | 229 |
| 3.4. Desarrollo de la audiencia .....        | 229 |
| 4. EL FALLO .....                            | 230 |
| 5. IMPUGNACIÓN DEL FALLO VERBAL .....        | 230 |
| 6. NOTIFICACIONES .....                      | 230 |
| 7. CONSTANCIA DE LO ACTUADO.....             | 230 |

### XXVII. PROCESO DISCIPLINARIO ANTE EL CONGRESO

|   |     |
|---|-----|
| 1. DENUNCIA O QUEJA .....                           | 234 |
| 2. DESIGNACIÓN DE INVESTIGADOR .....                | 234 |
| 3. RATIFICACIÓN DE LA DENUNCIA O QUEJA .....        | 234 |
| 4. APERTURA DE LA INVESTIGACIÓN .....               | 234 |
| 5. PRÁCTICA DE PRUEBAS .....                        | 235 |
| 6. DERECHOS DEL DISCIPLINADO .....                  | 235 |
| 7. PROYECTO DE ARCHIVO DEFINITIVO O DE CARGOS ..... | 235 |
| 8. PROCEDIMIENTO ANTE EL SENADO .....               | 235 |
| 9. FALLO .....                                      | 235 |
| 10. LA SANCIÓN DISCIPLINARIA .....                  | 236 |

**XXVIII. CÓDIGO DISCIPLINARIO Y RÉGIMENES ESPECIALES****XXIX. TRÁNSITO DE LEGISLACIÓN****XXX. MODIFICACIONES A LA LEY 200 DE 1995**

|   |     |
|---|-----|
| 1. ARTÍCULO 18. PREVALENCIA DE LOS PRINCIPIOS RECTORES .....  | 241 |
| 2. ARTÍCULO 23. DE LA JUSTIFICACIÓN DE LA CONDUCTA .....      | 241 |
| 3. ARTÍCULO 44. OTRAS INCOMPATIBILIDADES .....                | 242 |
| 4. ARTÍCULO 54. TERMINACIÓN DEL PROCEDIMIENTO .....           | 242 |
| 5. ARTÍCULO 68. CAUSALES DE RECUSACIÓN Y DE IMPEDIMENTO ..... | 242 |
| 6. ARTÍCULO 72. CALIDAD DE DISCIPLINADO .....                 | 242 |
| 7. ARTÍCULO 73. DERECHOS DEL DISCIPLINADO. ORDINAL "F" .....  | 242 |
| 8. ARTÍCULO 142. TÉRMINO Y RESERVAS ESPECIALES .....          | 242 |
| 9. ARTÍCULO 151. ARCHIVO DEFINITIVO .....                     | 243 |
| 10. ARTÍCULO 157. TRÁMITE EN SEGUNDA INSTANCIA .....          | 243 |
| 11. ARTÍCULO 158. COMPETENCIA DEL SUPERIOR .....              | 243 |

**APÉNDICE**

|  |     |
|--|-----|
| 1. COMPETENCIA FUNCIONAL – DOCTRINA .....  | 247 |
| 1.1. Competencia funcional en la aplicación del Código Disciplinario .....         | 247 |
| 2. RÉGIMEN DISCIPLINARIO DE LA RAMA JUDICIAL – DOCTRINA .....                      | 250 |
| 3. APLICACIÓN DEL ESTATUTO DISCIPLINARIO ÚNICO A LA RAMA JUDICIAL – DOCTRINA ..... | 254 |
| 3.1. Decreto 1888 de 1989 .....  | 255 |
| 3.2. Estatuto de la Justicia (L. 270/96) .....                                     | 256 |
| 3.3. Régimen Disciplinario de empleados de la Rama Judicial .....                  | 257 |
| 3.4. Conclusiones .....  | 258 |
| 4. RÉGIMEN DISCIPLINARIO DE LA RAMA JUDICIAL – NORMATIVIDAD .....                  | 260 |
| 4.1. Faltas disciplinarias – Arts. 8º y 9º Decreto 1888 de 1989 .....              | 260 |
| 4.2. Sanciones disciplinarias .....  | 263 |
| 4.2.1. De las sanciones – Artículos 10 al 15 del Decreto 1888 de 1989 .....        | 263 |
| 4.3. Función jurisdiccional disciplinaria – Ley 270 de 1996 .....                  | 265 |
| 4.3.1. Función jurisdiccional disciplinaria .....                                  | 265 |

|   |     |
|---|-----|
| 4.4. Inhabilidades – Ley 270 de 1996 .....  | 267 |
| 4.5. Incompatibilidades – Ley 270 de 1996 .....   | 268 |
| 4.6. Deberes – Ley 270 de 1996 .....  | 269 |
| 4.7. Prohibiciones – Ley 270 de 1996 .....  | 270 |
| 5. RÉGIMEN DISCIPLINARIO DE LA FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN .....  | 272 |
| 5.1. Observaciones generales .....  | 272 |
| 5.2. Faltas disciplinarias .....  | 272 |
| 5.3. Sanciones – Artículos 116 al 120 .....   | 274 |
| 5.4. Inhabilidades – Artículos 136 al 139 .....   | 275 |
| 5.5. Incompatibilidades – Artículo 140 .....  | 277 |
| 6. RÉGIMEN DE FALTAS DE LAS FUERZAS MILITARES (DECRETO 0085 DE 1989) .....                                    | 277 |
| 7. RÉGIMEN DE FALTAS Y SANCIONES DE LA POLICÍA NACIONAL (DECRETO 2584 DE 1993) .....                          | 286 |
| 8. PROYECTO DE LEY N <sup>o</sup> . 109 DE 1998 – SENADO – QUE MODIFICA PARCIALMENTE LA LEY 200 DE 1995 ..... | 292 |
| Aplicación del artículo 29 de la Constitución Política .....  | 297 |
| El quejoso como tercero en el proceso .....   | 297 |
| 9. LEY 80 DE 1993 – CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA .....   | 298 |
| 9.1. Artículo 2 <sup>o</sup> . De la definición de entidades, servidores y servicios públicos. ....           | 298 |
| 9.2. Artículo 3 <sup>o</sup> . De los fines de la contratación estatal. ....                                  | 299 |
| 9.3. Artículo 8 <sup>o</sup> . De las inhabilidades e incompatibilidades para contratar. ....                 | 300 |
| 9.4. Artículo 9 <sup>o</sup> . De las inhabilidades o incompatibilidades sobrevinientes. ....                 | 302 |
| 9.5. Artículo 10 <sup>o</sup> . De las excepciones a las inhabilidades e incompatibilidades. ....             | 302 |
| 9.6. Artículo 23. De los principios en las actuaciones contractuales de las entidades estatales. ....         | 302 |
| 9.7. Artículo 26. Del principio de responsabilidad. ....  | 302 |
| 9.8. Artículo 51. De la responsabilidad de los servidores públicos. ....                                      | 303 |
| 9.9. Artículo 58. De las sanciones. ....  | 303 |

**AUTORES, JURISPRUDENCIA, MANUALES,  
CÓDIGOS, LEYES Y DECRETOS**

|   |     |
|---|-----|
| 1. AUTORES .....                                  | 305 |
| 2. MANUALES .....                                 | 305 |
| 3. JURISPRUDENCIA CORTE CONSTITUCIONAL .....      | 305 |
| 4. JURISPRUDENCIA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA ..... | 305 |
| 5. CÓDIGOS .....                                  | 306 |
| 6. LEYES Y DECRETOS .....                         | 306 |